



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.6.1

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

פרק משני: פטור ממכרז

אל: ועדת המכרזים

משרד:	משרד התחבורה
יחידה מזמינה:	רשות התעופה האזרחית- מחלקת הדרכה (עבור מפקחי רת"א העובדים באגף פיקוח אווירי ומהנדסים באגף כשירות אווירית)
תאריך:	25/9/25

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(31) לתקנות חובת מכרזים- כוונת התקשרות עם ספק חוץ והוראת תכ"מ 7.6.1

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.6.1

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

פרק משני: פטור ממכרז

1. רשות התעופה האזרחית (להלן- רת"א) הינה יחידת סמך במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, המהווה רגולטור על ענף התעופה במדינת ישראל לרבות, קביעת מדיניות, ייזום תיקוני חקיקה בדיני הטיס, פעולות רישוי, פיקוח ואכיפה על מפעילים אוויריים, מכוני בדק, יצרנים, עובדי טיס, תשתיות תעופה ועוד.
2. רת"א כפופה לרגולציה בינלאומית מורכבת שכוללת כ- 13,000 סטנדרטים, בין היתר גם בכל הקשור להכשרת ההון האנושי. לאי עמידה בסטנדרטים הבינלאומיים ישנן השלכות ישירות על התעופה האזרחית של ישראל ע"י ארגון התעופה הבינלאומי ICAO, הרשות הפדרלית האמריקאית FAA, סוכנות הבטיחות האירופאית EASA והסכמים בילטרליים עם מספר רב של מדינות.
3. לצורך עמידה בדרישות ההכשרה וההסמכה של עובדי רת"א לביצוע תפקידים ישנו מערך הדרכה מקצועי הכולל קורסי הכשרה וקורסי ריענון. חלק מההכשרות בליבה המקצועית נרכשות מגופי הדרכה בינלאומיים שלהם הסמכה של ICAO - "TRAINAIR PLUS".
4. בהתאם לנספח 19 לאמנת שיקגו והוראות ארגון התעופה הבינ"ל ה-ICAO רת"א התחייבה לפקח על נושא מערכת ניהול הבטיחות (SAFETY MANAGEMENT SYSTEM) בחברות התעופה הישראליות ובתעשיית התעופה. תהליך הפיקוח כולל אישור מערכת ניהול בטיחות של חברות התעופה הישראליות ותעשיות התעופה המפוקחות על ידי רת"א.
5. לשם ביצוע הפיקוחים בנושא נדרשים שלושה קורסים בנושא לשם הסמכת המפקחים והמהנדסים:
 - **קורס בסיסי SMS** - קורס המקנה את עקרונות היסוד של מערכת ניהול הבטיחות (Safety Management System) לפי נספח 19 באמנת שיקגו. הקורס כולל: מבוא ל- SMS מדיניות ויעדי בטיחות, זיהוי סיכונים ומפגעי בטיחות, ניהול סיכונים כחלק אינטגרלי מה- SMS, בקרה ובטיחות תרבותית, קידום בטיחות בארגון ותרגולים יישומיים.
 - **קורס ריענון SMS** - הקורס מיועד למפקחים ומהנדסים שכבר הוסמכו, ומטרתו לעדכן בידע ובכלים העדכניים ביותר בתחום ניהול הבטיחות. הקורס מתמקד בהבנת השינויים ברגולציה, כלים חדשים להערכת אפקטיביות SMS, הטמעת גורמי אנוש במערכת ודיון במקרים ולקחים עדכניים מהתעשייה.
 - **קורס AUDIT TECHNIQS** - קורס להכשרת מפקחים בביצוע פיקוחים על גופים מפוקחים. הקורס כולל היכרות עם מתודולוגיות ביקורת של ICAO, שלבי הביקורת (לפני, במהלך ולאחר הביקורת), כתיבת

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.6.1

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

פרק משני: פטור ממכרז

ממצאים מבוססי ראיות, ניתוח סיבות שורשיות, שימוש בכלי פיקוח ותרגולים מעשיים המדמים פיקוחים אמיתיים.

6. היקף המשתתפים וערוץ הלמידה כלהלן:

- קורס בסיסי SMS, בהשתתפות 25 עובדים, מחזור אחד, מועבר בזום.
- קורס ריענון SMS, בהשתתפות 65 עובדים, 4 מחזורים, מועבר בזום.
- קורס (External Oversight According to ICAO Standards) AUDIT TECHNICS בהשתתפות 65 משתתפים, 4 מחזורים פרונטליים בישראל.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.6.1

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

פרק משני: פטור ממכרז

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

CAA International (CAAi) ברטניה	שם הספק:
	מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)
☐ ספק יחיד ☒ ספק חוץ	ספק זה הנו:
£74,112 כולל מע"מ (כולל עלות טיסות, שהייה ותחבורה) – כ- 330,000 שקלים בקירוב.	אומדן / שווי ההתקשרות:
לשנה - במהלך שנת 2026.	תקופת ההתקשרות:

הנימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.6.1

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

פרק משני: פטור ממכרז

איתור ספקים פוטנציאליים - בישראל אין אף גוף מקומי אשר אושר כגוף הדרכה מוסמך ע"י ICAO "TRAINAIR PLUS" ולכן בוצע סקר שוק לאיתור גופים זרים מוסמכי ICAO. בוצעה פנייה לשלושה גופי הדרכה זרים מובילים ומוכרים:

- JAA Training Organisation (JAA TO) - גוף אירופאי מוסמך TRAINAIR PLUS של ICAO, ההצעות שהתקבלו -
 - קורס בסיסי בזום בנושא SMS ל-20 משתתפים בעלות של €18,046
 - קורס ריענון בזום ב-4 מחזורים בנושא SMS ל-60 משתתפים בעלות של €23,499;
 - קורס AUDIT TECHNICS - אינם יכולים לקיים את הקורס באופן פרונטלי בישראל ולכן הצעתם לא רלוונטית.
- CAA International (CAAi) UK - גוף ההדרכה של רשות התעופה האזרחית הבריטית מאושר TRAINAIR PLUS של ICAO, ההצעות שהתקבלו -
 - קורס בסיסי בזום בנושא SMS עבור 25 משתתפים - £8,269+מע"מ;
 - קורס ריענון בזום ב-4 מחזורים בנושא SMS - £9,600+מע"מ;
 - קורס AUDIT TECHNICS בארבעה מחזורים פרונטליים בישראל £44,938 +מע"מ העלות כוללת את ההדרכה, הטיסות, המלון, האש"ל והמוניות עבור המדריך (הקורסים יבוצעו בשתי פעימות, בכל פעימה שני מחזורי קורס ברצף).
- SAA - גוף ההדרכה של רשות התעופה הסיגפורית. לאחר הפנייה אליהם הם ענו כי הם אינם מדריכים את הקורסים האלה אצל הלקוחות וניתן להגיע אליהם לשם קבלת ההדרכות. לאור זאת, גוף ההדרכה אינו רלוונטי שכן עלויות הטסת 65 עובדים לסינגפור וכן הזמן הנדרש לצורך הגעתם לסינגפור פוסל את ההצעה.

נימוקים לבחירת הספק הבריטי:

- התאמה מלאה לדרישות רת"א - הצעת CAAi מתייחסת במדויק לצרכים שהוגדרו בפנייה אליהם בנושא שלושת הקורסים מבחינת התכנים והמהויות;
- חיסכון תקציבי - בהשוואה של ההצעות העלות הכוללת של ההצעה הבריטית נמוכה ומשתלמת יותר מההצעה של JAA שכן סכומה הכולל הוא הנמוך ביותר מבין המציעים;
- מקצועיות והכרה בינלאומית - הגוף הבריטי הוא גורם המספק ייעוץ והדרכה שעובד ישירות מול EASA ו-ICAO - ונחשב ספק בינ"ל בעל ניסיון רחב ביותר בלמעלה מ-140 מדינות.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.6.1

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

פרק משני: פטור ממכרז

לאור האמור, מבוקש לאשר את ההתקשרות כאמור עם הספק הבריטי בהליך פטור ממכרז עם ספק זר לפי הוראת תקנה 3(31) לתקנות חובת המכרזים.

ספק, מקומי או זר, המבקש להשיג על כך מתבקש להעביר השגתו בתוך 14 ימי עבודה, לכל היותר, לגב' יפעת דגן- ממונה על ההדרכה ברשות התעופה האזרחית, לכתובת הדוא"ל: dagany@mot.gov.il

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

מנהלת תחום הדרכה		יפעת דגן
תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה	שם בעל הסמכות המקצועית